

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

ACUERDO 012/CQD/10-04-2024

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/003/2024, FORMADO CON MOTIVO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR LA CIUDADANA ROSIO CALLEJA NIÑO, REPRESENTANTE PROPIETARIA DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA, ACREDITADA ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DE QUIEN RESULTE RESPONSABLE POR LA COMISIÓN DE PRESUNTOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA.

## RESULTANDO

**I. PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE DENUNCIA.** El diecisiete de enero de dos mil veinticuatro, se recibió en Oficialía de Partes de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el escrito de fecha dieciséis de enero de dos mil veinticuatro, signado por la ciudadana Rosio Calleja Niño, en su calidad de representante propietaria del partido político Morena, acreditada ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en contra de quien resulte responsable, por la comisión de presuntos actos anticipados de campaña, consistentes en varias pintas en elementos del equipamiento urbano y carretero, utilizando colores similares a la tipografía del partido político Morena, con la referencia de un nombre con un apellido Ricardo Castillo, con las leyendas **"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"**, **"CASTILLO 24"** y **"En la encuesta #CASTILLO"**, lo que a decir de la denunciante incumple con la normativa electoral; y en donde solicita la adopción de una medida cautelar.

## II. TRÁMITE Y SUSTANCIACIÓN DEL PRESENTE PROCEDIMIENTO.

**1. RADICACIÓN Y RESERVA DE ADMISIÓN.** El dieciocho de enero de dos mil veinticuatro, la autoridad instructora emitió un proveído mediante el cual tuvo por recibida la queja de mérito y la radicó bajo el número de expediente IEPC/CCE/PES/003/2024; a su vez, se reservó su admisión.



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

**2. SOLICITUD DE INSPECCIÓN A OFICIALÍA ELECTORAL.** De igual forma, mediante ese mismo acuerdo de fecha dieciocho de enero de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral consideró necesario como medida preliminar de investigación solicitar a Oficialía Electoral de este órgano electoral, se constituyera en el lugar señalado por la denunciante, a efecto de que hiciera constar la inexistencia o existencia de las presuntas pintas denunciadas.

**3. RECEPCIÓN DE ACTA CIRCUNSTANCIADA.** Mediante acuerdo de fecha veintiuno de enero de dos mil veinticuatro, se recepcionó el acta circunstanciada número IEPC/GRO/SE/OE/001/2024, a través de la cual Oficialía Electoral realizó la inspección a los lugares señalados por la parte denunciante.

**4. MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN.** Mediante proveído de fecha tres de febrero de dos mil veinticuatro, se determinaron como medidas preliminares de investigación, solicitar información a la Secretaría de Servicios Públicos del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, a la Junta Local del Instituto Nacional Electoral en Guerrero, a la Dirigencia Estatal del partido político Morena y a la Comisión Nacional de Elecciones de dicho partido.

**5. RECEPCIÓN DE RESPUESTA DE LA COMISIÓN NACIONAL DE ELECCIONES DE MORENA.** Con fecha nueve de febrero de dos mil veinticuatro, se recibió el oficio número CEN/CJ/J/101/2024, signado por el Coordinador Jurídico del Comité Ejecutivo Nacional en representación de la Comisión Nacional de Elecciones de Morena, mediante el cual da respuesta al requerimiento de información realizado.

**6. RECEPCIÓN DE RESPUESTA DE LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA DEL INE.** El día diez de febrero del año en curso, se recibió el oficio INE/JLE-GRO/VE/252/2024, signado por el Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual remite un listado de personas afiliadas al partido político Morena, cuyo nombre de pila es Ricardo y cuentan con al menos un apellido "Castillo".

**7. SOLICITUD DE DOMICILIOS A LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA DEL INE.** Mediante acuerdo de fecha trece de febrero de dos mil veinticuatro, se ordenó solicitar a la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Guerrero, domicilios de tres ciudadanos, pertenecientes al estado de Guerrero.



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

**8. RECEPCIÓN DE INFORMACIÓN DE LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA DEL INE.**

El día veintitrés de febrero del año en curso, se recibió el oficio INE/JLE/VRFE/0198/2024, signado por el Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual proporciona el domicilio de tres ciudadanos, de los cuales uno corresponde al municipio de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

**9. SEGUNDA SOLICITUD DE INFORMACIÓN A LA SECRETARÍA DE SERVICIOS PÚBLICOS.**

Con fecha veinticuatro de febrero de dos mil veinticuatro, se emitió acuerdo mediante el cual se ordenó por segunda ocasión requerir información a la Secretaría de Servicios Públicos del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

**10. RECEPCIÓN DE RESPUESTA DE LA SECRETARÍA DE SERVICIOS PÚBLICOS.**

El día veintiocho de febrero de dos mil veinticuatro, mediante oficio número SSP/066/2024, signado por el Secretario de Servicios Públicos del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, dio respuesta al segundo requerimiento de información realizado por la Coordinación de lo Contencioso Electoral.

**11. REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN AL CIUDADANO RICARDO CASTILLO PEÑA.**

Mediante acuerdo de fecha seis de marzo de dos mil veinticuatro, se ordenó como medida preliminar de investigación, requerir información al ciudadano Ricardo Castillo Peña, respecto de su participación o inscripción en algún proceso de selección interna en el partido político Morena, en el Proceso Electoral Local 2023-2024, en el estado de Guerrero.

**12. RECEPCIÓN DE RESPUESTA DEL CIUDADANO RICARDO CASTILLO PEÑA.**

Con fecha once de marzo de dos mil veinticuatro, se recibió escrito signado por el ciudadano Ricardo Castillo Peña, mediante el cual da respuesta al requerimiento de información realizado.

**13. ORDEN DE APERTURA DE CUADERNO AUXILIAR.**

Mediante acuerdo de fecha nueve de abril de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral, ordenó formar por duplicado el cuaderno auxiliar respectivo e iniciar el trámite correspondiente, respecto al dictado de medidas cautelares solicitadas.



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

**14. APERTURA DEL CUADERNO AUXILIAR Y ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES.** Con fecha nueve de abril de la presente anualidad, la Coordinación de lo Contencioso Electoral, apertura el cuaderno auxiliar y se ordena la elaboración del proyecto que decida sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, a efecto de que esta Comisión determinará lo conducente.

### **CONSIDERANDO**

**I. COMPETENCIA.** La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de la medida cautelar solicitada por la ciudadana Rosio Calleja Niño, en su calidad de representante propietaria del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, de conformidad con lo estatuido en los artículos 75 y 79 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión, a pronunciarse respecto a la solicitud de medidas cautelares.




En el presente asunto, la competencia de esta Comisión se actualiza, porque los hechos que motivaron el inicio del procedimiento especial sancionador consisten, de acuerdo a lo señalado por la parte denunciante, esencialmente, por la posible realización de actos anticipados de campaña que podrían vulnerar los numerales 287 y 288 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, y donde también solicita la adopción de una medida cautelar, lo cual es competencia de la Comisión de Quejas y Denuncias.

**II. HECHOS DENUNCIADOS.** Como se ha señalado previamente, la promovente denunció a quien resulte responsable, por presuntos actos de anticipados de campaña, los cuales consisten en diversas pintas que a su dicho contienen colores similares a los que usa el partido político Morena, y se establece la referencia del nombre y apellido "*Ricardo Castillo*", con las leyendas "**SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA**"; "**CASTILLO 24**" y "**En la encuesta #CASTILLO**".



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

El contenido de las pintas denunciadas son las que a continuación se describen para una mayor referencia:

IMÁGENES	Leyendas
	<b>"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"</b>
	<b>"CASTILLO 24"</b>
	<b>"En la encuesta #CASTILLO"</b>

### III. MEDIOS DE PRUEBA.

#### a) Medios de prueba ofrecidos por la parte denunciante.

1. **LA TÉCNICA.** - Consistente en las fotografías, donde se pueden apreciar con toda claridad los hechos que motivan la presente queja, la cual se encuentra inserta en el cuerpo de la presente queja.
2. **LA INSPECCIÓN OCULAR,** prueba que se ofrece de conformidad con el artículo 33; 34; 39, fracción V; del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, consistente en la diligencia, que realice con auxilio del personal de este



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

órgano electoral, para que se traslade de forma inmediata al lugar en que sucedieron los hechos denunciados con el propósito de verificar de forma directa las irregularidades denunciadas, debiendo indagar con los vecinos, locatarios, lugareños o autoridades de la zona en relación de los hechos motivo de la presente queja, conforme a los siguientes puntos:

- A. La existencia de acto en las direcciones identificadas en cada una de las fotografías en que se documenta la propaganda que se tilda de ilegal.
- B. Las imágenes o símbolos que se utilizaron en la propaganda que se verifica.
- C. Las expresiones, impresas en la propaganda que se verifica.
- D. Los medios utilizados para difundir las imágenes o expresiones impresas.
- E. La transcripción de lo manifestado por la o las personas que se interpele, relacionado con lo ocurrido durante la verificación de la inspección que se realice, debiendo hacer las siguientes actividades específicas:

1. Apersonarse de manera inmediata en los lugares señalados en esta denuncia de hechos a efecto de constatar los hechos puestos a su conocimiento.
2. Instrumentar acta circunstanciada en el lugar o lugares señalados en la presente denuncia.
3. Capturar, por medios mecánicos, digitales o electrónicos, las imágenes relacionadas con los hechos denunciados, debiendo relacionarse puntualmente en el acta circunstanciada que al efecto se levante;
4. Indagar con los vecinos, locatarios, lugareños o autoridades de la zona, si efectivamente la propaganda denunciada se encontró en los lugares aludidos en el escrito de queja, y en caso de ser positiva la respuesta, recabe información consistente en las dimensiones y características de las lonas denunciadas y el tiempo durante el cual se encontró en dicho lugar, debiendo relacionarse dicha información en el acta correspondiente..." (Sic)

3. **LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.** - Se ofrece en todo lo que beneficie a los intereses de mi representado.

4. **LA PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA.** - De igual forma, se ofrece en todo lo que favorezca a los intereses de mi representado.

**b) Medios de prueba recabados por la autoridad.**

1. **La documental pública.** Consistente en el acta circunstanciada número IEPC/GRO/SE/OE/001/2024, de fecha diecinueve de enero de dos mil veinticuatro, mediante la cual el Jefe de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, hizo constar la existencia de las pintas denunciadas.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

2. **La documental pública.** Consistente el oficio número CEEMG/PRE/009/2024, de fecha siete de febrero de dos mil veinticuatro, signado por el Lic. Jacinto González Varona, en su calidad de Presidente del Comité Ejecutivo Estatal en el Estado de Guerrero; mediante el cual señaló que el padrón de afiliados es una facultad exclusiva del Comité Ejecutivo Nacional de Morena.
3. **La documental pública.** Consistente en el oficio CE/CJ/J/101/2024, de fecha nueve de febrero de dos mil veinticuatro, signado por el ciudadano Luis Eurípides Alejandro Flores Pacheco, en su calidad de Coordinador Jurídico del Comité Ejecutivo Nacional en representación de la Comisión Nacional de Elecciones de Morena; mediante el cual señaló las fechas en que se publicaría la relación de solicitudes de registro aprobadas de acuerdo a su Convocatoria.
4. **La documental pública.** Consistente en el oficio INE/JLE-GRO/VE/252/2024, de fecha diez de febrero de dos mil veinticuatro, signado por el Mtro. Marcelo Pineda Pineda, Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Guerrero, mediante el cual remite el oficio número INE/DEPPP/DE/DPPF/0702/2024 de nueve de febrero de dos mil veinticuatro, en el cual se anexa un listado de ciento cinco registros con el nombre de pila "Ricardo" y de los cuales al menos uno de sus apellidos es "Castillo".
5. **La documental pública.** Consistente en el oficio INE/JLE/VRFE/0198/2024, de fecha veintitrés de febrero de dos mil veinticuatro, signado por el ciudadano Ángel Báez Balderas, en su calidad de Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional en Guerrero, mediante el cual se remite información de tres domicilios solicitados.
6. **La documental pública.** Consistente en el oficio número SSP/066/2024, de fecha veintiocho de febrero de dos mil veinticuatro, signado por el Lic. Ernesto Vargas Avilés, Secretario de Servicios Públicos del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, mediante el cual señala que no se otorgó permiso alguno, respecto de las pintas denunciadas.
7. **La documental privada.** Consistente en el escrito de fecha once de marzo de dos mil veinticuatro, signado por el ciudadano Ricardo Castillo Peña, mediante



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

el cual señala que no está participando en ningún proceso de selección interno del partido político Morena; señalando que, si se inscribió al proceso interno de selección de la candidatura a la Presidencia Municipal de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, y que con posterioridad declinó, adjuntando copia simple de su solicitud de inscripción identificada con número de folio 15590.

#### IV. SOLICITUD DE LA MEDIDA CAUTELAR

Del escrito de denuncia, se advierte que la ciudadana Rosio Calleja Niño, en su carácter de representante propietaria del partido político Morena acreditada ante el Consejo General, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, solicita la siguiente medida cautelar:

*"... Con fundamento en el artículo 76 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y a efecto de que cese el acto pernicioso que se está causando se solicita **Se ordene el retiro de la propaganda electoral contraria a la normativa aplicable ubicada en los lugares precisados del escrito de queja.**"*

De lo transcrito, se aprecia que la parte denunciante solicita el retiro de la propaganda electoral, que de acuerdo a lo que manifiesta, es contraria a la normativa electoral.

#### V. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES

Las medidas cautelares constituyen instrumentos que, en función de un análisis preliminar, puede decretar la autoridad competente, a solicitud de parte interesada o de oficio, para conservar la materia del litigio, así como para evitar un grave e irreparable daño a las partes en conflicto o a la sociedad, con motivo de la sustanciación de un procedimiento; por ende, se trata de resoluciones que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias y sumarias.

Accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo y, sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Aunado a que su finalidad es prever la dilación en el dictado de la resolución definitiva, así como evitar que el perjuicio se vuelva irreparable, asegurando la eficacia de la resolución que se dicte.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

Por tanto, las medidas cautelares están dirigidas a garantizar, bajo un examen preliminar, la existencia y el restablecimiento del derecho que se considera afectado, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo.

En ese tenor, las medidas cautelares constituyen una determinación autónoma dentro de un procedimiento, cuyo objetivo principal es tutelar el interés público, razón por la cual el legislador previó la posibilidad de que sus efectos sean provisionales, transitorios o temporales, con el objeto de lograr la cesación de los actos o hechos constitutivos de la posible infracción.

Ello, a efecto de evitar una afectación irreparable a los principios rectores de la materia electoral o la vulneración de los bienes jurídicos tutelados por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos o la legislación electoral aplicable, restableciendo el ordenamiento jurídico presuntamente conculcado, al desaparecer provisionalmente una situación presuntivamente antijurídica.

Los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

- I. **Apariencia del buen derecho.** La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.
- II. **Peligro en la demora.** El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.
- III. **La irreparabilidad de la afectación.** La afectación sobre derechos que, por su propia naturaleza, no son susceptibles de reparación, restauración o adecuada indemnización.
- IV. **La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida.** Debe ser idónea, necesaria y proporcional de lo que se pide y el acto que se denuncia.

Asimismo, es oportuno precisar que, en el Procedimiento Especial Sancionador la concesión de las medidas cautelares adquiere justificación cuando existe un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida –



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

que se busca evitar sea mayor – o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo o la amenaza de su actualización.

Atendiendo a esa lógica, el dictado de las medidas cautelares se debe ajustar a los criterios que la doctrina denomina como *fumus boni iuris* -apariencia del buen derecho- unida al *periculum in mora* -temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final-.

Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que, las medidas cautelares al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

En ese contexto, procede dictar medidas cautelares en aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta da lugar a instaurar un procedimiento especial sancionador.

Sobre el *fumus boni iuris* o apariencia del buen derecho, debe precisarse que éste apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que el *periculum in mora* o peligro en la demora consiste en la posible frustración de los derechos del promovente de la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.

Como se puede advertir, la verificación de ambos requisitos obliga a esta Comisión, a realizar un análisis preliminar del caso en concreto, en torno a las respectivas posiciones enfrentadas, a fin de determinar si se justifica o no el dictado de las medidas cautelares.

En consecuencia, si de ese análisis previo resulta la existencia de un derecho, en apariencia reconocido legalmente de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño o violación inminente y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada,



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

entonces se torna patente que la medida cautelar debe ser acordada, salvo que el perjuicio al interés social o al orden público sea mayor a los daños que pudiera resentir el solicitante, supuesto en el cual, deberá negarse la medida cautelar.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas, y en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, sólo proceden respecto de aquellas conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado desapareciendo provisionalmente una situación que se considera antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia; por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se considera antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la Jurisprudencia del Pleno de la SCJN, publicada con el rubro **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**<sup>1</sup>

<sup>1</sup> [https://bj.scjn.gob.mx/doc/tesis/efZqMHYBN\\_4klb4HnzgJ/](https://bj.scjn.gob.mx/doc/tesis/efZqMHYBN_4klb4HnzgJ/)



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

Conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el presente expediente, se desprenda la probable conculcación a alguna disposición de carácter electoral; esto, sin que se realice algún pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

## VI. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR

Del escrito de denuncia del presente asunto, se advierte que los motivos de inconformidad que hace valer la parte quejosa, consisten medularmente en denunciar a quien resulte responsable, por cometer presuntamente **actos anticipados de campaña**, consistentes en varias pintas, que a su decir transgreden la ley electoral.

Asimismo, en las consideraciones de derecho, la denunciante señala lo que a continuación se transcribe:

*En este sentido, al caso en concreto estaríamos ante los actos anticipados de campaña, al encontrarnos fuera del periodo establecido en la ley.*

*En este caso, las pintas denunciadas contienen colores similares a la que usa MORENA, y se establece la referencia de un nombre, Ricardo castillo, con las leyendas "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"; "CASTILLO 24" y "En la encuesta #CASTILLO".*

*En este sentido la presente denuncia, se hace para realizar un deslinde respecto de la propaganda, pues se sostiene que dicha propaganda ha sido colocada de forma clandestina como estrategia de posicionamiento personal, violando el marco normativo que rige la propaganda de los partidos políticos y sus candidatos, así como los correspondientes a las reglas de propaganda" (Sic)*

De lo anterior, se desprende que la parte actora refiere la conducta de actos anticipados de campaña; por lo tanto, sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, el objeto de análisis preliminar en el presente acuerdo, versará sobre **actos anticipados de campaña**, a efecto de determinar la procedencia o no de la medida cautelar solicitada.

### 1. MARCO JURÍDICO DE LOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

**a) Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**

De conformidad con el artículo 41, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el orden jurídico mexicano regula la duración de los períodos en que habrán de llevarse a cabo las precampañas y campañas electorales y prohíbe de manera expresa la realización de actos de posicionamiento expreso fuera de tales plazos.

De esta forma, el artículo 99, fracción IX, de dicho ordenamiento federal, señala la prohibición constitucional de realizar actos anticipados de campaña y el derecho de los contendientes a participar en un proceso electoral en condiciones de equidad, lo cual deben entenderse como límites a las libertades de expresión e información en el sentido de que también tutelan un valor constitucionalmente reconocido.

**b) Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales**

El artículo 3, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, define a los actos anticipados de campaña como actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o partido, o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral por alguna candidatura o para un partido.

**c) Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.**

Por otra parte, esta ley señala en su artículo 288, que se entiende por actos anticipados de campaña, los que realicen los partidos políticos a través de sus dirigentes, militantes, afiliados, simpatizantes, coaliciones, candidatos fuera de los plazos establecidos en los artículos 251 fracción I y 278 de la ley de referencia, que trasciendan al conocimiento de la ciudadanía con la finalidad de ostentarse como candidato, solicitando el voto ciudadano para acceder a un cargo de elección popular.

**d) Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.**



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

El citado Reglamento, alude en su artículo 4, que los actos anticipados de campaña se consideran como tales, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones, expresiones, así como las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general, aquellos en que los partidos, sus militantes, voceras, voceros, candidatas o candidatos a un cargo de elección popular, se dirigen al electorado para promover dichas candidaturas o solicitar el voto a su favor, antes de la fecha de inicio de las campañas electorales respectivas.

**e) Lineamientos de Campañas Electorales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.**

Los referidos Lineamientos establecen en su artículo 7 que, las campañas electorales de los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes se inician a partir del día siguiente al de la sesión del Consejo General o Consejo Distrital correspondiente en la que se apruebe el registro de candidaturas para la elección respectiva y concluirán tres días antes del inicio de la jornada electoral.

Asimismo, en su numeral 8, se señala que las campañas electorales de los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, candidaturas independientes o candidaturas registradas tendrán una duración de un máximo de sesenta días para la elección de diputaciones locales y un máximo de cuarenta días para la elección de ayuntamientos.

A su vez, dicho ordenamiento establece en su artículo 9, que para efectos del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en el caso de Diputaciones de Mayoría Relativa, las campañas iniciarán el 31 de marzo de 2024 y concluirán el 29 de mayo de ese mismo año; y para los Ayuntamientos, las campañas iniciarán el 20 de abril de 2024 y concluirán el 29 de mayo del 2024.

Por otra parte, sobre el tema, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sostenido el criterio de que, para la configuración de los actos anticipados de precampaña y campaña, es menester que se verifique la coexistencia de tres elementos:



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

- **Personal**, esto es, que las conductas presuntamente infractoras sean cometidas por los partidos, sus militantes, aspirantes, precandidaturas y/o candidaturas y que en el contexto del mensaje se adviertan elementos que hagan plenamente identificable al sujeto de que se trate;

- **Temporal**, referido al periodo en el cual ocurren los actos, ya sea previo al inicio del periodo de precampañas o anterior al inicio de las campañas, según sea el caso; y

- **Subjetivo**, que se refiere a que una persona realice actos o expresiones que revelen la intención de llamar a votar o pedir apoyo a favor o en contra de cualquier persona o partido, para contender en un procedimiento interno de selección o un proceso electoral; o bien, que se advierta la finalidad de promover u obtener la postulación a una candidatura. Este elemento, a su vez, puede colmarse con referencias explícitas en los mensajes o, en su defecto, a través de los llamados “equivalentes funcionales”, por lo que se debe realizar un análisis integral, objetivo y razonable del mensaje, para determinar si contiene un equivalente de apoyo o llamamiento al voto, o bien, de rechazo de otra fuerza política.<sup>2</sup>

Adicionalmente, la Sala Superior también ha sostenido que las manifestaciones de apoyo o rechazo deben ser valoradas en el contexto de su emisión, a fin de identificar si las mismas trascendieron al conocimiento de la ciudadanía, de forma que puedan llegar a afectar la equidad en la contienda.<sup>3</sup>

Esto es, atendiendo a la realidad social y electoral, así como al devenir histórico y las formas de comunicación hechas por los actores políticos, se debe realizar un análisis contextual e integral del mensaje, considerando no solo las palabras o signos empleados, sino también las características del auditorio, el lugar del evento o modo y forma de difusión del mensaje, el momento en el que se llevó a cabo, lo que permitirá justificar correctamente su impacto en la equidad en la contienda.<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Así lo señala el criterio sustentado por esta Sala Superior en la jurisprudencia 4/2018, de rubro **ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES)**

<sup>3</sup> Resolución emitida en el recurso SUP-REP-34/2021

<sup>4</sup> Para mayor referencia, véase las sentencias de esta Sala Superior en los juicios SUP-REP-85/2023, SUP-JE148/2022, SUP-JE-292/2022 y acumulado, SUP-REC-806/2021 y SUP-JE-75/2020, y SUP-REP-822/2022, entre otros. Así como la Tesis XXX/2018, de rubro **ACTOS ANTICIPADOS DE**



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

## 2. EXISTENCIA DE LOS HECHOS DENUNCIADOS.

Como se advierte, en el apartado de las pruebas recabadas por la autoridad, en el acta circunstanciada número IEPC/GRO/SE/OE/001/2024, a través de la cual se realizó la inspección en los lugares señalados por la parte denunciante, se constató la existencia de las pintas denunciadas, como se explica a continuación:

Nº	Ubicación	Hecho o acto constatado por Oficialía Electoral
1	<b>"Galeana, 39010 Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en Avenida Vicente Guerrero con dirección de norte a sur, a un costado del puente peatonal que comunica la calle Mariscal Galeana de la colonia Galeana con la parte lateral de la Avenida Vicente Guerrero con dirección de sur a norte de la Colonia Benito Juárez, puente que se encuentra entre "Colegio Simón Bolívar" y tapicería "Moglis".	"...se observan <b>(3) tres pintas</b> en forma circular con fondo color negro y blanco, así como con contorno circular en color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color blanco en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color rojo; asimismo, en la parte inferior del contorno rojo, se observa la leyenda "CASTILLO 24" en color rojo. La primera pinta se observa en un muro con vista de sur a norte; la segunda y tercera se observan en cada uno de los muros, con vista de norte a sur."
2	<b>"Paseo Alejandro Cervantes Delgado, Huacapita, 39030, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en el puente que se encuentra sobre el Río Huacapa, el cual se localiza entre el "Colegio Simón Bolívar" y la tienda de conveniencia "OXXO" de la colonia San Juan de esta Ciudad.	"... se observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con fondo color negro y blanco, así como con contorno circular color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color blanco en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color rojo; asimismo, en la parte inferior del contorno rojo, se observa la leyenda "CASTILLO 24" en color rojo"
3	<b>"José Ma. Morelos y Pavón, Sta. Cruz, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en el puente que se encuentra sobre el Río Huacapa, con dirección hacia el Panteón Municipal de esta ciudad, el cual se encuentra entre el negocio denominado "Fandango Mezcalero" y	"... se observan <b>(8) ocho pintas</b> en forma circular con fondo color blanco, así como con contornos circulares color rojo y negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color blanco; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro..."

PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE DEBEN ANALIZAR LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LA TRASCENDENCIA A LA CIUDADANÍA.



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

	la instalación denominada "Fitness Center" (sic).	
4	<b>"Calle Valerio Trujano 58, San Francisco, 39000, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en el puente que se encuentra sobre el Río Huacapa, con dirección hacia el centro de esta ciudad, el cual se encuentra entre una tienda de conveniencia denominada "OXXO" y un inmueble al que se le observa un letrero con la leyenda "Omnilife".	"... se observan <b>(6) seis pintas</b> en forma circular con fondo color blanco, así como con contornos circulares color rojo y negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color blanco; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda <b>"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"</b> en color negro..."
5	<b>"Paseo Alejandro Cervantes Delgado 81, Universal, 39080, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en el puente que se encuentra sobre el Río Huacapa, con circulación a la tienda departamental "Mega Soriana" de esta ciudad, el cual se encuentra entre al negocio denominado "First Cash" y la Iglesia "Natividad la Virgen".	"...se observan <b>(3) tres pintas</b> en forma circular con fondo color blanco, así como con contornos circulares color rojo y negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color blanco; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda <b>"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"</b> en color negro."
6	<b>"Prosperidad Universal, 39080, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en el puente que se encuentra sobre el Río Huacapa, con dirección hacia la colonia Universal de esta ciudad, el cual se encuentra entre el estacionamiento de la tienda departamental "Coppel" y un negocio de venta de Macetas.	"... se observan <b>(6) seis pintas</b> en forma circular con fondo color blanco, así como con contornos circulares color rojo y negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color blanco; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda <b>"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"</b> en color negro."
7	<b>"México 95D, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 29, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente abajo del puente que se encuentra sobre el Boulevard Vicente Guerrero, con circulación hacia la colonia del PRI y hacia el encauzamiento del Río Huacapa.	"... se observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con fondo color negro y blanco, así como con contorno circular en color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color blanco en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color rojo; asimismo, en la parte inferior del contorno rojo, se observa la leyenda <b>"CASTILLO 24"</b> en color rojo."
8	<b>"Zona Sin Asignación de Nombre de Col 29, 39050 Chilpancingo de los Bravo, Gro., Guerrero";</b>	"... se le observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

	<p>específicamente en Avenida Vicente Guerrero con circulación norte a sur, a un costado del puente peatonal que comunica la colonia del PRI con la parte lateral de las instalaciones de la 35/a Zona Militar de esta ciudad y que se encuentra a aproximadamente veinte metros del mercado dela colonia del PRI. (sic)</p>	<p>en forma de “castillo”, en la parte superior de la figura se observan las letras “RC”; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda “SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA” en color negro, la primera pinta con vista hacia los carriles del Boulevard y la segunda pinta se observa por el lado que da acceso a las escaleras del puente.</p> <p>“..., se observa un muro que sostiene el puente, en el que se visualiza <b>(1) una pinta</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de “castillo”, en la parte superior de la figura se observan las letras “RC”; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda “SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA” en color negro.”</p>
9	<p><b>“Autopista Acapulco, al pie del puente peatonal del PRI, ubicada a 30 metros de la agencia automotriz Honda Chilpancingo, en la Ciudad de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero”;</b> específicamente en Avenida Vicente Guerrero con circulación de sur a norte, a un costado del puente peatonal que comunica la parte lateral de las instalaciones de la 35/a Zona Militar con la colonia del PRI de esta ciudad, como referencia a sesenta metros de las instalaciones del “Banjercito” y cien metros de la Agencia de autos “Honda Chilpancingo”.</p>	<p>“Hago constar que tengo a la vista un muro color blanco que forma parte de puente de referencia, al que <b>no se le observa ninguna pinta con las características a las constatadas en los lugares inspeccionados.</b>”</p>
10	<p><b>“Zona Sin Asignación de Nombre de Col 20, Chilpancingo de los Bravo, Gro.”;</b> específicamente en Avenida Vicente Guerrero con circulación norte a sur, a un costado del puente peatonal que se encuentra entre las instalaciones denominadas</p>	<p>“Hago constar que tengo a la vista un muro inicial que forma del puente, al que se le observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de “castillo”, en la parte superior de la figura se observan las letras “RC”; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda “SI A TU CASA LLEGA LA</p>



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

	<p>"GEPP CEDIS Chilpancingo" y "Modelorama".</p>	<p>ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro; continuamente se hace constar que, la primera pinta da vista hacia los carriles del Boulevard y la segunda pinta se observa por el lado que da acceso a las escaleras del puente. Del mismo modo, se hace constar que, en los carriles centrales del Boulevard Vicente Guerrero, se observa dos muro que sostiene el puente, en el que se visualiza <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Asimismo, se hace constar que, en el muro del puente que se encuentra cerca "Modelorama", se observa <b>(1) pinta</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro, con vista hacia los carriles del Boulevard."</p>
11	<p>"Río Huacapa, Guerrero."; específicamente en el puente que se encuentra sobre el Río Huacapa, en la parte lateral de la Avenida Vicente Guerrero, con circulación de sur a norte, cerca al negocio denominado "Autopartes Deymak" de esta ciudad.</p>	<p>"..., en los que se observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con fondo color blanco, así como con contornos circulares color rojo y negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color blanco; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro."</p>
12	<p>"México 95D, Burócratas, 39090 Chilpancingo de los Bravo, Gro."; específicamente en la Avenida Vicente Guerrero, Colonia Burócratas, con circulación sur a</p>	<p>"... se observan <b>(3) tres pintas</b> en forma circular con contornos circulares color negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA</p>



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

	norte, y con retorno hacia Acapulco, por el museo interactivo "La avispa".	LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Igualmente, se hace constar que, la primera pinta sobre el muro que da vista hacia la tienda departamental "Bodega Aurrera", y las pintas segunda y tercera se encuentran sobre el muro que da vista hacia el retorno por el museo interactivo "La Avispa".
13	<b>"Lic. René Juárez Cisneros, Burócratas, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en la Avenida Vicente Guerrero, Colonia Burócratas, con circulación norte a sur, frente al museo interactivo "La avispa".	"... se observan <b>(6) seis pintas (5)</b> en forma circular con contorno circular color negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor del contorno, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro, y (1) en forma, en la parte central de la pinta se observa una figura en color negro en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de la figura, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro."
14	<b>"Instituto Tecnológico de Chilpancingo 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en la Avenida Vicente Guerrero, con circulación norte a sur, frente a las instalaciones de "Cope Chilpancingo".	"...se observan <b>(1) una pinta</b> en forma circular con contorno circular color negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor del contorno, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Continuamente, se hace constar que, la pinta visible en el muro da vista hacia las instalaciones de "Cope Chilpancingo."
15	<b>"Residencial Esmeralda, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en la Avenida Vicente Guerrero, con circulación norte a sur, frente a las instalaciones de "Cope Chilpancingo", y cerca de las instalaciones del Poder Judicial de la Federación.	"... se observan <b>(1) una pinta</b> en forma circular con contorno circular color negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en forma de "castillo" en color rojo y negro, en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor del contorno, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Continuamente, se hace constar que, la pinta visible en el muro da



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

		vista hacia las instalaciones de "Cope Chilpancingo".
16	<p><b>"Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en Avenida Vicente Guerrero con circulación norte a sur, como mayor referencia aproximadamente treinta metros del Restaurant "Vips Chilpancingo".</p>	<p>... se le observan <b>(1) una pinta</b> en forma circular con contornos circulares color negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Continuamente, se hace constar que, esta pinta da vista hacia los carriles del Boulevard; del mismo modo, se hace constar que, en los carriles centrales del Boulevard Vicente Guerrero, se observan dos muro que sostiene el puente, en el que se visualiza <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro."</p>
17	<p><b>"Legisladores, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en Avenida Vicente Guerrero con circulación norte a sur, como mayor referencia a un costado de las oficinas de la Fiscalía Especializada Antisecuestro y aproximadamente a veinticinco metros del Banco Regional de Sangre.</p>	<p>... se le observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Continuamente, se hace constar que, las pintas dan vista hacia los carriles del Boulevard."</p>
18	<p><b>"Nebrasca, Chilpancingo de los Bravo, Gro.";</b> específicamente en la Avenida Vicente Guerrero, con circulación norte a sur, como mayor referencia a veinticinco metros de las instalaciones del Laboratorio de Estudios Criminalísticos.</p>	<p>... se le observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro.</p>



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

		Continuamente, se hace constar que, las pintas dan vista hacia los carriles del Boulevard."
19	<p><b>"Arcadio G. Catalán Memije, Chilpancingo de los Bravo, Gro."</b>, el cual se encuentra a un costado de la Avenida Vicente Guerrero, Colonia Tepango de la Ciudad de Chilpancingo, Guerrero, frente al negocio "GASUR" y el "Centro de Integración Juvenil A.C."</p>	<p>"... se observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Continuamente, se hace constar que, en el muro de la parte lateral de la Avenida Vicente Guerrero, con dirección de sur a norte, se observan <b>(2) pintas</b> con las características y leyenda antes descritas; de igual manera, en el muro de la parte lateral de la Avenida Vicente Guerrero, con dirección de norte a sur, frente a las instalaciones del "Centro de Integración Juvenil A.C.", se observa <b>(1) pinta</b> con las características y leyenda antes descritas."</p> <p>"...se observan <b>(2) pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Continuamente, se hace constar que, las pintas dan vista hacia los carriles del Boulevard. Continuamente, se hace constar que, en el muro de la parte lateral de la Avenida Vicente Guerrero, con dirección de norte a sur frente a "GASUR", se observa <b>(1) una pinta</b> con las características y leyenda antes descritas; de igual manera, en el muro de la parte lateral de la Avenida Vicente Guerrero, con dirección de sur a norte, frente al negocio denominado "AGROGEN", se observa <b>(1) pinta</b> con las características y leyenda antes descritas".</p>
20	<p><b>"Blvd. Vicente Guerrero S/N, Salubridad, 39096 Chilpancingo de los Bravo"</b>, específicamente en la</p>	<p>"...se le observan <b>(2) dos pintas</b> en forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo</p>



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

	Avenida Vicente Guerrero, con dirección de sur a norte, como mayor referencia en la esquina de la calle Alejandro Sánchez de la Colonia Salubridad de esta ciudad.	en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro. Continuamente, se hace constar que, las pintas dan vista hacia los carriles del Boulevard."
21	"Lucio Cabañas, Unidad Magisterial 39086 Chilpancingo de los Bravo, Gro.", específicamente en la Avenida Vicente Guerrero, con dirección de sur a norte, como mayor referencia en la esquina de la calle Alejandro Sánchez de la Colonia Salubridad de esta ciudad.	"... se visualiza (1) una pinta con la leyenda siguiente: "En la encuesta" en letras color negro, "#CASTILLO" en letras color rojo. Para una mejor ilustración, se insertan imágenes recabadas en la diligencia de inspección."

## VII. ANÁLISIS DE LA PROCEDENCIA O IMPROCEDENCIA DE LA MEDIDA CAUTELAR.

### 1. Metodología de estudio:

Como ya se ha señalado la ciudadana Rosio Calleja Niño, presentó denuncia en contra quien resulte responsable, por diversas pintas la cuales señala que contienen colores similares a la tipografía de Morena, y se establece la referencia de un nombre: Ricardo Castillo, y de las cuales se visualizan las siguientes leyendas:

A. "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"

B. . "CASTILLO 24"

C. "En la encuesta #CASTILLO"

Aunado a lo anterior, es preciso señalar que del acta circunstanciada número IEPC/GRO/SE/OE/001/2024 emitida por la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, se advierte que se constató la existencia de 68 pintas, que se encuentran en 20 de los 21 lugares señalados en la queja por la denunciante, toda vez que en el lugar identificado como: "Autopista Acapulco, al pie del puente peatonal del PRI, ubicada a 30 metros de la agencia automotriz Honda



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

*Chilpancingo, en la Ciudad de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero*", se hizo constar que "no se le observa ninguna pinta con las características a las constatadas en los lugares inspeccionados", por lo tanto, dicho sitio no será considerado en el presente estudio preliminar.

En ese sentido, para realizar el estudio preliminar, sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, respecto de las referidas pintas materia del presente acuerdo de medidas cautelares, y a efecto de determinar si se justifica o no el dictado de dichas medidas solicitadas, se precisa que dicho estudio se realizará de manera conjunta, conforme a los siguientes apartados:

A. Pintas con la leyenda: "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA",

B. Pintas con la leyenda: "CASTILLO 24

C. Pinta con la leyenda: "En la encuesta #CASTILLO"

Lo anterior, sin que ello cause perjuicio alguno a la parte denunciante, puesto que lo trascendental no es la forma en la que se analicen, sino que su contenido sea estudiado en su totalidad, lo que encuentra sustento en el criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al emitir la jurisprudencia 4/2000 de rubro "AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN"<sup>5</sup>.

Expuesto lo anterior, se procede al estudio correspondiente:

## 2. Análisis.

A. Pintas con la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA".

Esta Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto Electoral, procederá al análisis de sesenta (60) pintas, de las cuales se constató su existencia mediante acta circunstanciada identificada con el número IEPC/GRO/SE/OE/001/2024, de fecha

<sup>5</sup> Consultable en <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=4/2000&tpoBusqueda=S&sWord>



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

diecinueve de enero de dos mil veinticuatro, emitida por la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este órgano electoral, las cuales contienen las siguientes características:

*"...forma circular con contornos circulares color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC"; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la leyenda "SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA" en color negro."*

Del análisis preliminar, de las pintas y su contenido que nos ocupan en este apartado, esta Comisión de Quejas y Denuncias de este órgano electoral, bajo la apariencia del buen derecho, considera que la medida cautelar solicitada es **IMPROCEDENTE**, con base en las siguientes razones y fundamentos:

Las pintas que contienen la leyenda **"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"**, no puede considerarse como un acto anticipado de campaña toda vez que, no se advierten elementos o circunstancias que ameriten o justifiquen, de manera urgente o inmediata, una medida precautoria para hacer cesar alguna conducta antijurídica, ni existen hechos o base fáctica de la que se desprenda la necesidad de emitirlas, a partir de presuntos actos anticipados de campaña y promoción personalizada que afecten la equidad en la contienda.

Lo anterior, se sostiene a partir de un análisis preliminar realizado a los elementos concurrentes para la actualización del acto anticipado de precampaña y/o campaña establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por lo que se concluye con lo siguiente:

- a) **Elemento personal: Si se cumple.** Lo anterior, en virtud de que de un análisis preliminar, del que se desprende la pinta identificada con el mensaje **"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA, RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA"**, misma que se encuentra en forma circular con fondo blanco, así como contornos circulares color rojo y negro, en la parte central de la pinta se observa una figura en color rojo y negro en forma de castillo, en la parte superior de la figura se observan las letras RC, en color blanco; asimismo, alrededor de los contornos, se observa la citada leyenda **"SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO**



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

*CASTILLO ES LA RESPUESTA*” en color negro; se advierte el nombre **RICARDO CASTILLO**, para que este sea elegido en una **encuesta**.

- b) **Elemento temporal: Sí se cumple.** Esto es así porque, en el momento en el que se denunciaron las pintas (17 de enero de 2024), aún no iniciaba el periodo de campañas electorales.

En el caso en particular, el Proceso Electoral Local Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en el estado de Guerrero, inició el pasado ocho de septiembre de dos mil veintitrés.

Ahora bien, la Constitución Federal y la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, dispone los plazos para la realización de los procesos partidistas de selección y postulación de candidaturas a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y campañas electorales.

Por lo tanto, tenemos que el momento para posicionar a una persona de cara a la obtención de una candidatura es durante la etapa de precampañas, y el momento oportuno para posicionar a una persona de cara a la obtención de un cargo público, es durante la etapa de campañas; lo anterior cobra relevancia porque lo que se busca al tener plazos previamente establecidos, es precisamente que, quienes tengan la intención de participar, compitan en igualdad de oportunidades.

- c) **Elemento subjetivo: No se cumple.** Ya que, de la observación cuidadosa de los elementos de las pintas denunciadas, no se advierte expresión alguna que, de manera unívoca, explícita e inequívoca, se dirija al electorado para promover alguna candidatura o un llamado expreso a votar a favor o en contra de la persona con el nombre que se visualiza en las mismas o de algún partido político, ni se plantea una plataforma electoral, con propuestas de acciones o programas de gobierno concretas y específicas.

En efecto, bajo la apariencia del buen derecho, se estima que las pintas denunciadas no contienen elementos explícitos que hagan probable la ilicitud de



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

la conducta, ni configuran un riesgo de lesión grave a un principio constitucional, o el posible daño irreparable a un derecho humano.

Lo anterior, es acorde con lo sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REP-628/2023 y sus acumulados<sup>6</sup> en el que se estudió un tema similar, al que originó el presente procedimiento, sostuvo, lo siguiente:

*"Al respecto, cabe recordar que esta Sala Superior ha considerado que solo las manifestaciones explícitas e inequívocas, y sus equivalentes funcionales pueden llegar a configurar actos anticipados de campaña. Además, también se ha establecido que la sola manifestación de la intención de aspirar a un cargo público no configura una infracción por actos anticipados de campaña, pues, en principio, no implica por sí misma un acto de promoción, sino que se requiere que ello vaya acompañado de la solicitud de voto de forma explícita o inequívoca."*

*Es así que, del análisis de las expresiones consideradas por la autoridad responsable en el acuerdo impugnado, no se advierte una manifestación de solicitud de voto a favor o en contra de una opción política, ni tampoco un equivalente funcional."*

*No se deja de lado que, en el caso, existen expresiones de naturaleza política propia de los discursos partidistas en las que se externó el deseo de darle continuidad a un proyecto y se hace referencia a diversos logros de gobierno, pero también lo es, que no se hacen solicitudes expresas o veladas de voto a favor o en contra."*

*Además, esta Sala Superior ha sostenido que la inclusión de programas sociales no necesariamente constituye actos anticipados de campaña, porque para ello es necesario que se haga un llamamiento expreso de solicitud del voto a favor de una candidatura o que se difunda una plataforma electoral."*

*De esa forma, preliminarmente se concluye que las expresiones consideradas por la responsable para decretar la tutela preventiva en la vía de la prudencia discursiva, parten de expresiones que, a juicio de esta Sala Superior, carecen de una notoria y evidente connotación electoral, dado que, en modo alguno, no se advierten indicios de que se hiciera un llamado de forma expresa al voto, se posiciona a favor y en contra de opciones políticas o bien, se promueve su postulación. (Énfasis añadido)."*

En forma adicional, la Sala Superior del TEPJF al resolver el expediente SUP-REP-498/2023 y acumulados, estableció un estándar reforzado en relación al dictado de las medidas cautelares, al reiterar que "estas deben estar estrictamente justificadas cuando dictarlas implique una restricción a algún derecho humano, por ejemplo, la libertad de expresión y el derecho al acceso a la información de la ciudadanía. En

<sup>6</sup> Consultable en [http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2023/REP/628/SUP\\_2023\\_REP\\_628-1302777.pdf](http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2023/REP/628/SUP_2023_REP_628-1302777.pdf)



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

consecuencia, sino se tienen elementos claros y suficientes para tener certeza sobre la actualización de un daño grave e irreparable, se debe privilegiar la libre circulación de expresiones, tomando en cuenta que se resolverá en definitiva sobre su licitud o ilicitud mediante una decisión de fondo y de ser el caso, se adoptarán las medidas apropiadas para reparar —en la medida de lo posible— los bienes jurídicos afectados.

De lo anterior, se desprende que, para que en sede cautelar se esté en condiciones de restringir un derecho humano, tal y como lo son la libertad de expresión y asociación de las personas, deben obrar elementos claros y suficientes que permitan advertir la posible actualización de una conducta irregular en materia electoral con base en el material que obre en actuaciones y, de lo contrario, optar por privilegiar el libre ejercicio de los derechos atinentes, sin que ello signifique que se promueva una especie de impunidad, puesto que, de ser el caso, en la determinación final se podrá imponer la sanción que resulte procedente.

Dichas posturas, a su vez, se armonizan con la determinación a la que previamente arribó dicha Sala Superior al resolver el diverso SUP-REP-200/2023, en el cual indicó lo siguiente:

*“El análisis del discurso a partir de elementos explícitos, unívocos e inequívocos genera conclusiones más objetivas respecto a su intencionalidad y finalidad, porque el significado de tales elementos puede ser reconocido objetivamente, con mayor facilidad, por cualquier persona, permitiendo determinar si se está o no frente a una expresión que abiertamente implica un llamado de apoyo o rechazo electoral para los efectos que resulten aplicables.*

*Lo contrario implicaría el que **diversas manifestaciones espontáneas o creativas del discurso político (expresiones, panfletos, trípticos, espectaculares, canciones, dibujos, caricaturas, grafiti, etc.) con mensajes ambiguos irónicos, formales, incómodos, subliminales, misteriosos, etcétera, así como otro tipo de acciones, actitudes, o símbolos, pudieran ser sancionados sin que constituyan propiamente conductas que generen un daño o supongan un riesgo o peligro para los principios que rigen la contienda electoral.**”*

Cabe destacar que, al no actualizarse uno de los tres elementos en las pintas denunciadas las cuales contienen el texto: **“SI A TU CASA LLEGA LA ENCUESTA RICARDO CASTILLO ES LA RESPUESTA”**, como lo es el elemento subjetivo para configurar los actos anticipados de campaña, desde una perspectiva preliminar, no se advierte una evidente y presunta ilegalidad respecto a las pintas denunciadas,



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

reiterando para tal efecto, lo establecido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el Juicio Electoral SUP-JE-35-2021, **en la cual se determinó que para la configuración de un acto anticipado de precampaña o campaña se requiere que se actualicen los tres elementos (personal, temporal y subjetivo), y ante la ausencia de al menos uno de ellos, no se actualizaría al menos de manera preliminar, la configuración de dichos actos.**

#### B. Pintas con la leyenda "CASTILLO 24"

A continuación, se procede con el análisis de las siete (7) pintas, de las cuales se constató su existencia mediante acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/OE/001/2024, de fecha diecinueve de enero de dos mil veinticuatro, emitida por la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este órgano electoral, las cuales contienen las siguientes características:

*"...en forma circular con fondo color negro y blanco, así como con contorno circular en color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color blanco en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color rojo; asimismo, en la parte inferior del contorno rojo, se observa la leyenda "CASTILLO 24" en color rojo."*

Del estudio preliminar de las referidas pintas, esta Comisión, bajo la apariencia del buen derecho, considera que la medida cautelar solicitada es **IMPROCEDENTE**, con base en las siguientes razones y fundamentos:

Las pintas que contienen la leyenda "**CASTILLO 24**", de manera preliminar, no pueden considerarse como un acto anticipado de campaña, toda vez que, de las mismas no se advierten elementos o circunstancias que ameriten o justifiquen, de manera urgente o inmediata, una medida precautoria para hacer cesar alguna conducta antijurídica, ni existen hechos o base fáctica de la que se desprenda la necesidad de emitir las a partir de presuntos actos anticipados de campaña y promoción personalizada que afecten la equidad en la contienda.

Por lo que, al analizar los elementos concurrentes para la actualización del acto anticipado de precampaña y/o campaña establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se concluye con lo siguiente:



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

a) **Elemento personal: No se cumple.** Lo anterior, toda vez que, de un análisis preliminar, a la pinta identificada con el mensaje "**CASTILLO 24**", misma que tiene forma circular con fondo color negro y blanco, así como con contorno circular en color rojo, en la parte central de la pinta se observa una figura en color blanco en forma de "castillo", en la parte superior de la figura se observan las letras "RC", en color rojo; asimismo, en la parte inferior del contorno rojo, se observa la referida leyenda "**CASTILLO 24**" en color rojo, no se vislumbra que tenga como finalidad incidir en el ánimo de la ciudadanía para elegir a una persona, en virtud de que de dicha conducta presuntamente infractora, no se advierten elementos en el contexto de dicho mensaje, que hagan plenamente identificable al sujeto de que se trate.

b) **Elemento temporal: Sí se cumple.** Esto es así porque, en el momento en el que se denunció la pinta (17 de enero de 2024), aún no iniciaba el periodo de campañas electorales, como ya fue señalado, el Proceso Electoral Local Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en el estado de Guerrero, inició el ocho de septiembre de dos mil veintitrés.

Asimismo, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley Electoral Local, dispone los plazos para la realización de los procesos partidistas de selección y postulación de candidaturas a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y campañas electorales; por lo que, se reitera que el momento oportuno para posicionar a una persona de cara a la obtención de una candidatura es durante la etapa de precampañas, y el momento oportuno para posicionar a una persona de cara a la obtención de un cargo público, es durante la etapa de campañas; lo anterior cobra relevancia porque lo que se busca al tener plazos previamente establecidos, es que, quienes tengan la intención de participar, compitan en igualdad de oportunidades.

c) **Elemento subjetivo: No se cumple.** Ya que, del análisis preliminar a los elementos de las pintas denunciadas, no se advierte que se esté solicitando apoyo expreso para contender en un proceso electoral local, ni se advierte expresión alguna que refiera a una solicitud de voto de forma explícita o inequívoca, o que en el mismo sentido, se dirija al electorado para promover alguna candidatura de



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

persona alguna o cualquier partido, ni se plantea una plataforma electoral, con propuestas de acciones o programas de gobierno concretas y específicas.

En efecto, bajo la apariencia del buen derecho, se estima que las pintas denunciadas no contienen elementos explícitos que hagan probable la ilicitud de la conducta, ni configuran un riesgo de lesión grave a un principio constitucional, o el posible daño irreparable a un derecho humano.

Lo anterior, se robustece con el ya mencionado criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, relativo al expediente SUP-REP-628/2023 y sus acumulados<sup>7</sup> en el que sostuvo que solo las manifestaciones explícitas e inequívocas, y sus equivalentes funcionales pueden llegar a configurar actos anticipados de campaña.

Aunado a que la misma Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el expediente SUP-REP-498/2023 y acumulados, estableció un estándar reforzado en relación al dictado de las medidas cautelares, al reiterar que "estas deben estar estrictamente justificadas cuando dictarlas implique una restricción a algún derecho humano, por ejemplo, la libertad de expresión y el derecho al acceso a la información de la ciudadanía. En consecuencia, sino se tienen elementos claros y suficientes para tener certeza sobre la actualización de un daño grave e irreparable, se debe privilegiar la libre circulación de expresiones, tomando en cuenta que se resolverá en definitiva sobre su licitud o ilicitud mediante una decisión de fondo y de ser el caso, se adoptarán las medidas apropiadas para reparar – en la medida de lo posible– los bienes jurídicos afectados.

De lo cual se desprende que, para que en sede cautelar se esté en condiciones de restringir un derecho humano, tal y como lo son la libertad de expresión y asociación de las personas, deben obrar elementos claros y suficientes que permitan advertir la posible actualización de una conducta irregular en materia electoral con base en el material que obre en actuaciones y, de lo contrario, optar por privilegiar el libre ejercicio de los derechos atinentes, sin que ello signifique que se promueva una

<sup>7</sup> Consultable en [http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2023/REP/628/SUP\\_2023\\_REP\\_628-1302777.pdf](http://www.te.gob.mx/EE/SUP/2023/REP/628/SUP_2023_REP_628-1302777.pdf)



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

especie de impunidad, puesto que, de ser el caso, en la determinación final se podrá imponer la sanción que resulte procedente.

En el caso de este apartado, al no actualizarse dos de los tres elementos en las pintas denunciadas las cuales contienen el texto: "CASTILLO 24", como lo son los elementos personal y subjetivo para configurar los actos anticipados de campaña, desde una perspectiva preliminar, no se advierte una evidente y presunta ilegalidad respecto a las pintas denunciadas, reiterando para tal efecto, lo establecido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el Juicio Electoral SUP-JE-35-2021, en la cual se determinó que para la configuración de un acto anticipado de precampaña o campaña se requiere que se actualicen los tres elementos (personal, temporal y subjetivo), y ante la ausencia de al menos uno de ellos, no se actualizaría al menos de manera preliminar, la configuración de dichos actos.

**C. Pinta con la leyenda: "En la encuesta #CASTILLO"**

A continuación, se procede con el análisis de una (1) pinta, de la cual se constató su existencia mediante la referida acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/OE/001/2024, de fecha diecinueve de enero de dos mil veinticuatro, emitida por la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este órgano electoral, la cual contiene las siguientes características:

"...la leyenda siguiente: "**En la encuesta**" en letras color negro, "**#CASTILLO**" en letras color rojo."

Del estudio preliminar de la referida pinta, esta Comisión de Quejas y Denuncias, bajo la apariencia del buen derecho, considera que la medida cautelar solicitada es **IMPROCEDENTE**, con base en las siguientes razones y fundamentos:

La pinta que contiene la leyenda "En la encuesta **#CASTILLO 24**", de manera preliminar, no se considera como un acto anticipado de campaña toda vez que, de las características de la misma no se advierten elementos o circunstancias que ameriten o justifiquen, de manera urgente o inmediata, una medida precautoria para hacer cesar alguna conducta antijurídica, ni existen hechos o base fáctica de la que se desprenda la necesidad de emitirlas a partir de presuntos actos anticipados de campaña, que afecten la equidad en la contienda.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

La parte denunciante sostiene que el contenido denunciado representa actos anticipados de campaña electoral. Sin embargo, del contenido de la frase no se advierte de manera preliminar, la existencia de una solicitud o llamados expresos o explícitos a votar por opción política alguna, puesto que no se emplean fraseos o formulismos como "vota por", "elige a", "apoya a", "emite tu voto por"; tampoco se extraen llamados explícitos a rechazar a alguna opción política porque no se emplean expresiones como "vota en contra de", "rechaza a" o análogas. Lo anterior, como se ha venido indicando, permite razonar que no se puede tener como actos o expresiones que revelen la intención de llamar a votar o pedir apoyo a favor o en contra de cualquier persona o partido político, para contender en el ámbito interno (determinación de candidaturas) o en el proceso electoral, o bien, que de dichas expresiones se advierta la finalidad de promover u obtener la postulación a una precandidatura, candidatura o cargo de elección popular.

En tal virtud, al analizar los elementos concurrentes para la actualización del acto anticipado de precampaña y/o campaña establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se concluye con lo siguiente:

a) **Elemento personal: No se cumple.** Lo anterior, toda vez que, de un estudio preliminar, de la pinta identificada con el mensaje: "*En la encuesta #CASTILLO*", no se advierte una posible incidencia en la ciudadanía para elegir a una persona en específico, en virtud de que, de dicha conducta presuntamente infractora, no se advierten elementos en el contexto de dicho mensaje, que hagan plenamente identificable al sujeto de que se trate.

b) **Elemento temporal: Sí se cumple.** Esto es así porque, en el momento en el que se denunció la pinta (17 de enero de 2024), aún no iniciaba el periodo de campañas electorales, y que como ya fue señalado, el Proceso Electoral Local Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en el estado de Guerrero, ya se encontraba en curso pues inició el ocho de septiembre de dos mil veintitrés.

Igualmente, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, dispone los plazos para la realización de los procesos partidistas de selección y



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

postulación de candidaturas a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y campañas electorales; por lo que, se reitera que el momento oportuno para posicionar a una persona de cara a la obtención de una candidatura es durante la etapa de precampañas, y el momento oportuno para posicionar a una persona de cara a la obtención de un cargo público, es durante la etapa de campañas; lo anterior cobra relevancia porque lo que se busca al tener plazos previamente establecidos, es que, quienes tengan la intención de participar, compitan en igualdad de oportunidades.

c) **Elemento subjetivo: No se cumple.** Ya que, de análisis preliminar a los elementos de la pinta denunciada, no se advierte que se esté solicitando apoyo expreso para contender en un proceso electoral local, ni se advierte expresión alguna que refiera a una solicitud de voto de forma explícita o inequívoca, o que en el mismo sentido, se dirija al electorado para promover alguna candidatura de persona alguna o cualquier partido, ni se plantea una plataforma electoral, con propuestas de acciones o programas de gobierno concretas y específicas.

Por lo tanto, bajo la apariencia del buen derecho, se estima que identificada con el mensaje: *"En la encuesta #CASTILLO"*, esta no contiene elementos explícitos que hagan probable la ilicitud de la conducta, ni configuran un riesgo de lesión grave a un principio constitucional, o el posible daño irreparable a un derecho humano.

Sirven de apoyo los criterios ya expuestos de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, sostenidos en los expedientes SUP-REP-628/2023, SUP-REP-498/2023; mismos que a su vez, se armonizan con la determinación a la que previamente arribó la misma Sala Superior al resolver el diverso SUP-REP-200/2023, en el cual indicó que *el análisis del discurso a partir de elementos explícitos, unívocos e inequívocos genera conclusiones más objetivas respecto a su intencionalidad y finalidad; porque el significado de tales elementos puede ser reconocido objetivamente, con mayor facilidad, por cualquier persona, permitiendo determinar si se está o no frente a una expresión que abiertamente implica un llamado de apoyo o rechazo electoral para los efectos que resulten aplicables.*



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

Finalmente, en este último apartado, al no actualizarse dos de los tres elementos en la pinta denunciada la cual contiene el texto: "*En la encuesta #CASTILLO*", como lo son los elementos personal y subjetivo para configurar los actos anticipados de campaña, desde una perspectiva preliminar, no se advierte una evidente y presunta ilegalidad respecto a la pinta denunciada, reiterando para tal efecto, lo establecido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el Juicio Electoral SUP-JE-35-2021, respecto a que para la configuración de un acto anticipado de precampaña o campaña se requiere que se actualicen los tres elementos (personal, temporal y subjetivo), y ante la ausencia de al menos uno de ellos, no se actualizaría al menos de manera preliminar, la configuración de dichos actos.

## 2. Conclusiones

En este sentido y bajo esta cadena argumentativa, para esta Comisión, es dable arribar a la conclusión de forma preliminar y bajo la apariencia del buen derecho, que del material que obra en autos, no se desprende pronunciamiento o elemento que pueda considerarse de forma indiciaria que se esté perpetrando una posible vulneración a la normativa electoral local, así como al artículo 134 Constitucional (actos anticipados de campaña), que ameriten el dictado urgente de medidas cautelares, pues no es posible identificar plenamente a un sujeto en específico, a través de los elementos que conforman el contexto de dichos mensajes; asimismo, tampoco es posible acreditar alguna manifestación o petición explícita, unívoca o inequívoca que de forma objetiva, manifieste abierta y sin ambigüedad, un llamado al voto a favor o en contra de una candidatura o partido político, se publique una plataforma electoral o se posicione a alguien con el fin de obtener una candidatura, o que posea un significado equivalente de apoyo o rechazo hacia una opción electoral, ni un posicionamiento en un proceso interno, ni de cara al proceso electoral local en curso que vincule a persona alguna, como ya fue advertido en cada uno de los apartados correspondientes relativos al análisis de las pintas denunciadas; aunado a lo anterior, se debe considerar como un hecho notorio que el partido político Morena, con fecha diez de noviembre de dos mil veintitrés, a través del escrito signado por la Mtra. Esther Araceli Gómez Ramírez, otrora representante propietaria de Morena ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, señaló a este órgano electoral que para el caso de elección popular directa la Comisión Nacional de Elección aprobará, en su caso, un solo registro para la candidatura respectiva, que se considerara como único y definitivo en términos del inciso t. del



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

artículo 44° del Estatuto de MORENA, siempre que se ratifique por la Comisión Nacional de Elecciones, de lo cual se advierte que en el caso específico de Guerrero, las personas aspirantes no se sometieron a una encuesta y/o estudio de opinión realizado por la Comisión de Encuestas.

### VIII. MEDIO DE IMPUGNACIÓN

Asimismo, es conveniente precisar que **la improcedencia de la medida cautelar** referida en el presente acuerdo, **no prejuzga** la existencia o no de la infracción denunciada, dado que dicho pronunciamiento corresponderá realizarlo de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual, al dictar la resolución de fondo en el presente asunto determinará si con los medios de prueba que obren en autos se acredita tanto la infracción denunciada, como la responsabilidad de la persona quien resulte como presunta infractora.

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenida en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se precisa que en términos de lo dispuesto por el artículo 40 fracción III, inciso a), de la Ley Número 456 de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero, el presente acuerdo, deriva de un procedimiento especial sancionador, por lo que puede ser impugnado, mediante el Recurso de Apelación.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 3, 4, 7, 105, párrafo primero, apartado 1, fracciones I, II, IV y el 128, fracción XI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 435, segundo párrafo, 441, de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; 75 y 76, Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; esta Comisión de Quejas y Denuncias:

#### ACUERDA:

**PRIMERO.** Se determina la **improcedencia de la medida cautelar** solicitada por la ciudadana Rosio Calleja Niño, en su calidad de representante propietaria del partido político Morena, acreditada ante el Consejo General del Instituto Electoral y de



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/003/2024  
CUADERNO AUXILIAR

Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, respecto de las pintas denunciadas, en términos de los argumentos **esgrimidos en el Considerando VII, apartados A, B y C del presente acuerdo.**

**SEGUNDO.** Notifíquese el presente acuerdo **personalmente** a la ciudadana Rosio Calleja Niño, en su calidad de representante propietaria del partido político Morena, acreditada ante el Consejo General de este órgano electoral; de conformidad con lo establecido en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 445 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 58 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de las y el integrante de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Tercera Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el diez de abril de dos mil veinticuatro.

**LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**



  
**C. VICENTA MOLINA REVUELTA**  
**CONSEJERA ELECTORAL**

  
**C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES**  
**CONSEJERA ELECTORAL**

  
**C. EDMAR LEÓN GARCÍA**  
**CONSEJERO ELECTORAL**

  
**C. JOSÉ ALFREDO PEREA MONTAÑO**  
**SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN.**

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 012/CQD/10-04-2024, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/003/2024, FORMADO CON MOTIVO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR LA CIUDADANA ROSIO CALLEJA NIÑO, REPRESENTANTE PROPIETARIA DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA, ACREDITADA ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DE QUIEN RESULTE RESPONSABLE POR LA COMISIÓN DE PRESUNTOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA.